

Resumen político

Integración de la gestión del suministro de condones al Sistema Único de Gestión de Medicamentos e Insumos en la República Dominicana

Antecedentes

En el 2010 República Dominicana emprendió la organización de un Sistema Único de Gestión de Medicamentos e Insumos (SUGEMI) para integrar el suministro de todos los programas prioritarios de salud pública en una sola cadena logística, operando bajo los mismos procedimientos. Los medicamentos e insumos utilizados en el primer nivel de atención y los de los programas de VIH y tuberculosis se encuentran plenamente integrados a SUGEMI. Una evaluación de resultados efectuada a mediados de 2016 dio cuenta de importantes mejoras en la eficiencia de la gestión y un incremento en la disponibilidad de medicamentos¹.

Además de que el SUGEMI está respaldado por acuerdos ministeriales y presidenciales, en abril de 2016 el Ministerio de Salud Pública (MSP) emitió una resolución ordenando la integración de todos los medicamentos e insumos de los Programas de Control de Enfermedades y de Salud Colectiva al SUGEMI². La integración implica, entre otras medidas, la distribución a los establecimientos desde los Servicios Regionales de Salud (SRS) y el apego a procedimientos estandarizados de requerimiento, despacho, manejo de inventarios y gestión de información del suministro.

A inicios de 2017, los condones distribuidos en la red pública de establecimientos de salud para la prestación de servicios de planificación familiar e infecciones de transmisión sexual (ITS) y VIH, no habían sido integrados al SUGEMI. En el marco del proyecto Support for International Family Planning and Health Organizations 2: Sustainable Networks (SIPFO 2),

financiado por USAID, Society for Family Health Dominican Republic (SFH/DR), se planteó la integración al SUGEMI de los condones que distribuye para ITS y VIH. El plan de implementación de esta iniciativa incluía una evaluación de la situación de base, la integración en provincias seleccionadas del SRS 2 - como área demostrativa- y la conducción de una evaluación de que diera cuenta de los resultados alcanzados y aportara lecciones para la extensión al resto del país.

Suministro de condones antes de la integración al SUGEMI

Aunque la intervención estuvo concentrada en las provincias de Santiago, Espaillat y Puerto Plata del SRS 2, el estudio de línea basal, conducido en Abril de 2017, documentó la situación del suministro de condones en todo el país. Este depende de dos cadenas de distribución que operan de forma independiente: una para planificación familiar y otra para ITS y VIH. El despacho a los establecimientos se realiza desde distintos almacenes centrales (dependiendo de financiador del programa) a las Direcciones Provinciales de Salud (DPS), y de estas a los establecimientos. No hay procedimientos estandarizados que permitan un adecuado manejo de los inventarios, ni la generación de información de consumos y existencias para la toma de decisiones. Se documentó desabastecimiento en los establecimientos debido a la fragmentación e ineficiencia del suministro.

¹ Barillas E., Valdez C., Espinoza H., Ledesma L., y Mesa A. 2016. Resultados e Impacto de la Introducción de un Sistema Único de Suministro de Medicamentos e Insumos en República Dominicana. Presentado a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional por el Programa Systems for Improved Access to pharmaceuticals and Services (SIAPS). Arlington, VA: Management Sciences for Health. <http://apps.who.int/medicinedocs/documents/s23140es/s23140es.pdf>

² Resolución 000012 del Ministerio de Salud del 12 de Abril de 2016, <http://www.msp.gob.do/oai/documentos/Resoluciones/2016/RESOLUCION-000012-ORDENA-EL-TRASPASO-%20PROGRESIVO-%20DE-%20SUMINISTRO-DE-MEDICAMENTOS-%20E-%20INSUMOS-%20SANITARIOS-%20DE-LOS-%20PROGRAMAS%20DE%20SALUD%20COLECTIVA.pdf>

Intervención demostrativa

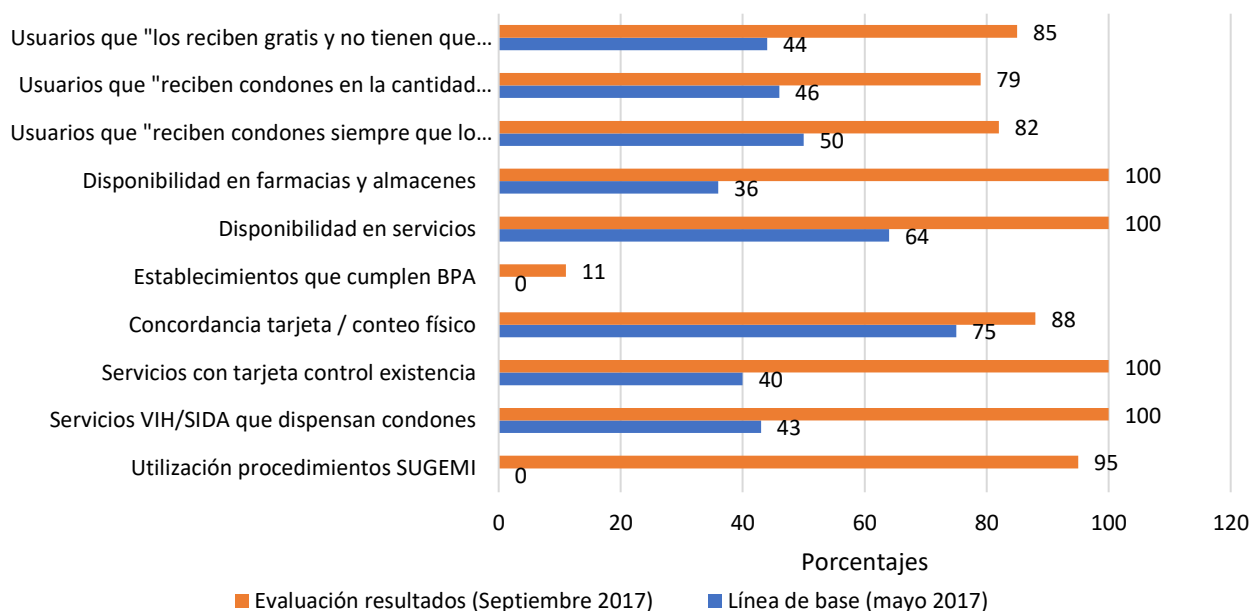
El SRS 2 cuenta con 169 Centros del Primer Nivel (CPN), 33 Centros Especializados de Atención en Salud (CEAS) y 2 ONG con Servicios de Atención Integral en VIH y SIDA. SFH contrató los servicios de una empresa de consultoría local³ para estimar los requerimientos y desarrollar un plan de distribución, asegurar espacio de almacenamiento, capacitar al personal en los procedimientos del SUGEMI y acompañar las etapas iniciales de implementación. Para cubrir la demanda esperada por tres meses, SFH despachó – de Mayo a Agosto del 2017- un total de 884 mil condones al SRS 2. Siguiendo un plan de distribución pre-elaborado, el almacén del SRS entregó 620 mil condones a su red de establecimientos: 267 mil se destinaron a CPN, 301 mil a CEAS y 52 mil a ONG. La recepción de este primer lote activó los procedimientos del SUGEMI: registro de movimientos en tarjetas de control de inventarios, uso de formulario SUGEMI 1 para registro de consumo y existencias y requerimiento de stock de reposición y apego a buenas prácticas de almacenamiento. La dispensación de los usuarios estuvo acompañada de la

entrega de material educativo facilitado por la Dirección General de Infecciones de Transmisión Sexual y SIDA (DIGECITSS).

Resultados

En Septiembre de 2019 se condujo una evaluación de resultados, que utilizó los mismos instrumentos y metodológica que el estudio de base, pero que estuvo limitada a 9 CPN, 10 CEAS y una ONG del área demostrativa (SRS 2)⁴. Se entrevistaron, además, 67 usuarios de los servicios de planificación familiar e ITS y VIH. La evaluación dio cuenta de la integración de las cadenas de suministro, la distribución desde el almacén regional a los establecimientos, la aplicación de los procedimientos de SUGEMI, un abastecimiento completo y mantenimiento de un adecuado nivel de stock de condones en toda la red, y mejoras en el acceso y satisfacción de los usuarios (ver gráfico 1). La alimentación del sistema de información del SUGEMI con datos de consumos y existencia permitió monitorear la disponibilidad y planificar el reabastecimiento a toda la red.

Gráfico 1. Resultados de la integración del suministro de condones al SUGEMI en el SRS 2



³ Grupo Gestión e Innovación en Salud (GIS). <http://grupogis.com/>

⁴ Espinoza, H; Valdez, C; Ledesma L; Barillas E. 2017. Experiencia demostrativa en el SRS 2: Integración de la gestión del suministro de condones al Sistema Único de Gestión de Medicamentos e Insumos

(SUGEMI) en la República Dominicana. Grupo consultor GIS presentado a Society For Family Health Dominican Republic (SFH/DR) en el marco del proyecto Support for International Family Planning and Health Organizations 2: Sustainable Networks (SIPFO 2) de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

Conclusiones y lineamientos para la integración al SUGEMI en todo el país

La integración del suministro de programas de control de enfermedades y salud colectiva al SUGEMI ha demostrado, en registros de monitoreo y evaluaciones, que es una forma eficiente y sostenible de asegurar la disponibilidad de medicamentos e insumos sanitarios. La evaluación de resultados de esta intervención demostrativa evidenció un aumento de la disponibilidad y acceso a condones masculinos como resultado de la integración de este insumo al SUGEMI. La inversión para la capacitación del personal, acompañamiento y monitoreo inicial de la implementación son reducidos, particularmente si se consideran las mejoras en la eficiencia de la gestión del suministro y acceso del condón por parte de la población.

La integración al SUGEMI agrega el beneficio de la generación de información precisa y oportuna para el requerimiento, despacho y planificación de la compra. El registro histórico de consumo, al analizarse junto a variables demográficas, poblacionales y de morbilidad permitirá, además, hacer inferencias sobre el impacto de los programas de planificación familiar, ITS, HIV y SIDA y ajustar las estrategias de intervención.

La integración de suministros de condones al SUGEMI en el resto de SRS es legalmente mandatorio y se justifica, basado en los resultados de esta intervención, por razones de eficiencia e impacto en la población beneficiaria. Las agencias de cooperación deberían considerar dentro de sus presupuestos las inversiones iniciales para la transferencia, para asegurar la sostenibilidad de su asistencia técnica en República Dominicana

Cita recomendada:

Society for Family Health Dominican Republic (SFH/DR). 2017. *Resumen político: Integración de la gestión del suministro de condones al Sistema Único de Gestión de Medicamentos e Insumos (SUGEMI) en la República Dominicana. Elaborado por GIS Grupo Consultor para SFH/DR, a través del financiamiento de la USAID.*