

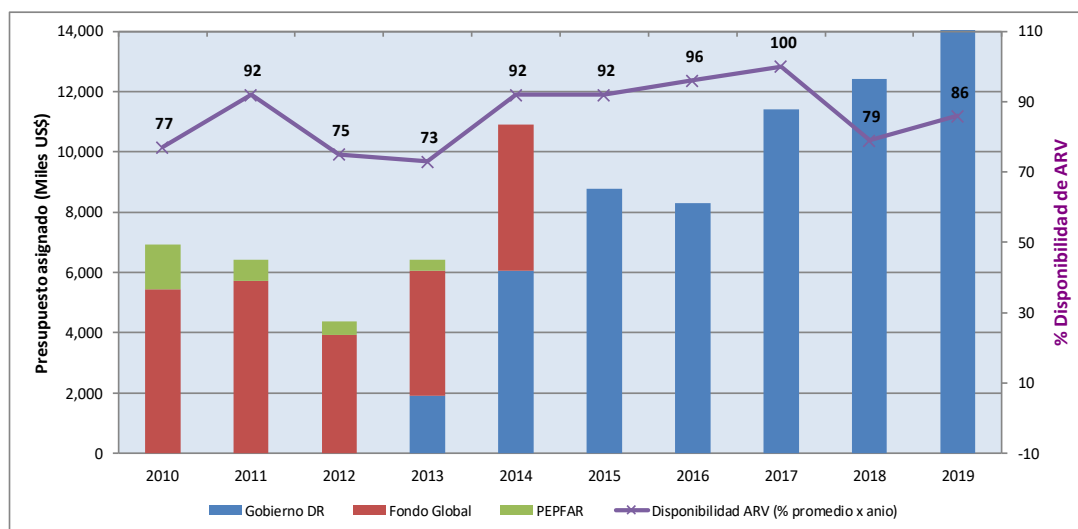
# Resumen político

## Desabastecimiento de medicamentos antirretrovirales en 2018 y alternativas de solución

Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH y Sida (ONUSIDA) y a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Marzo. 2019.

Hasta 2014 la compra de medicamentos antirretrovirales (ARV) era financiada por el Fondo Mundial y en ocasiones por PEPFAR. El Consejo Nacional de VIH/SIDA (CONAVIHSIDA), como beneficiario principal, era responsable de la compra de los productos a través de convenios con agencias internacionales. En 2014, debido a problemas crónicos de desabastecimiento el Ministerio de Salud Pública (MSP) colocó por primera vez recursos financieros nacionales para la compra y CONAVIHSIDA suscribió un convenio con una agencia de cooperación internacional (Partnership for Supply Chain Management -PFSCM-) que ofrecía mejores precios y tiempos de entrega. Los recursos de fuente pública se incrementaron en 2014 y en 2015 cubrieron las necesidades del país, presidiendo de toda asistencia financiera externa para estos fines. Alrededor de estas mismas fechas se consolidó el Sistema de Suministro de Medicamentos e Insumos (SUGEMI). La combinación de estas medidas corrigió los problemas de desabastecimiento (gráfico 1.)

**Gráfico 1.** Presupuesto asignado para la compra de ARV e insumos para diagnóstico de 2010 a 2019



Fuente: Elaborado por los autores a partir del documento "Valdez, C; Barillas E. (2017). Proyecto SIAPS de la USAID. Programación de VIH del Sistema Único de Gestión de Medicamentos e Insumos (SUGEMI)".

De 2014 hasta mediados de 2018 República Dominicana mantuvo un suministro ininterrumpido de ARV y otros productos para el control de la epidemia. Hacia fines de 2018 se experimentaron desabastecimientos de algunos ARV, identificados por el sistema de información del SUGEMI y expuestos al público por los mismos usuarios.

ONUSIDA, con financiamiento de USAID, apoyó la realización de un estudio para conocer la magnitud, temporalidad y causas de los problemas de abastecimiento de ARV en toda la cadena de suministro. Varios factores contribuyeron al desabastecimiento de tres medicamentos ARV que hicieron crisis a fines de Noviembre de 2018, incluyendo:

- a) *Retrasos en la solicitud de fondos para pago a los suplidores internacionales*
- b) *Problemas en la producción mundial de unos pocos medicamentos*
- c) *Falta de divisas para el pago a suplidores internacionales*
- d) *Requerimientos imprecisos de los Servicios de Atención Integral al VIH (SAI) a los almacenes regionales y de estos al almacén central*
- e) *Falta de cumplimiento de cronogramas de despacho*
- f) *Uso incrementado, no autorizado ni programado de medicamentos reservados para tratamientos de tercera línea*

El mayor factor contribuyente, sin embargo, fue el prolongado tiempo de gestión administrativa para hacer efectivo el pago (en dólares americanos) a los suplidores internacionales, a pesar de una asignación presupuestaria que cubre las necesidades.

El retraso obedece a que el gestor de la compra internacional no es la instancia a la que se le asignan los recursos, lo que causa objeciones y consultas por parte de la Contraloría General de la República y cruces de comunicaciones administrativas entre el financiador (MSP) y el gestor (CONAVIHSIDA). Estas gestiones burocráticas contribuyeron a un retraso de más de cinco meses (por encima de los 14 meses que dura comúnmente la compra) en la solicitud de fondos para la compra de los medicamentos e insumos en el 2018.

Al momento de originarse el desabastecimiento, las comunicaciones a prestadores de servicios y usuarios sobre la situación y los cambios recomendados de esquemas fueron informales y asistemáticas, lo que condujo a quejas, la dispensación de tratamientos incompletos o la migración a esquemas de mayor costo.

Varios de los problemas identificados en el estudio pueden enfrentarse de forma inmediata: el MSP debe supervisar el correcto uso de los medicamentos de acuerdo con lo establecido en las guías terapéuticas y el Servicio Nacional de Salud el apego a los procedimientos de requerimiento y despacho del SUGEMI. Los problemas mayores, derivados de una gestión de compra prolongada demandan, sin embargo, decisiones políticas de alto nivel. La solución más permanente y con mejor sustento legal es el traslado de las compras de productos de VIH (y de otros programas de salud colectiva) a PROMESE/CAL, entidad responsable de la gestión logística de medicamentos e insumos médicos de las instituciones del Estado. Esta opción demanda la apropiación de financiamiento público para esa entidad y el desarrollo de capacidades institucionales para compras internacionales. En el corto plazo, la alternativa más viable es el traslado de las adquisiciones al Departamento de Compras del MSP. Esta opción deberá ser respaldada por una Resolución Ministerial y demandará la suscripción de nuevos convenios y contratos con los proveedores internacionales y la asistencia técnica al MSP de técnicos de CONAVIHSIDA con experiencia en estas gestiones.

#### **Cita Recomendada**

**ONUSIDA.** 2019. *Resumen político: Desabastecimiento de medicamentos antirretrovirales en 2018 y alternativas de solución.* Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH y el Sida (ONUSIDA) con el financiamiento de PEPFAR/USAID y apoyo técnico GIS Grupo Consultor.

Santo Domingo, República Dominicana  
Marzo de 2019

